



KYSTVERKET

NORDLAND

Trio AS
8063 VÆRØY
Att: Vidar Andreassen

Deres ref.:

Vår ref.:
2014/4388-12

Arkiv nr.:
423.3

Saksbehandler:
Laura Johanne Olsen

Dato:
23.02.2015

Midlertidig tillatelse til utlegging av flytebrygge fra gnr 14 bnr 735 - hfl § 28 - Værøy kommune - Nordland fylke



Rød markør viser utgangspunkt for plassering av omsøkte tiltak

Vi viser til søknad av 15.09.2014 vedrørende ovennevnte. Opprinnelig søknad manglet skisse av ankerfester, og søknaden har derfor blitt lagt i bero inntil etterspurte opplysninger ble tilsendt Kystverket 19.02.2015.

Kystverket Nordland har kommet til at det kan gis midlertidig tillatelse til tiltaket etter havne- og farvannsloven § 28.

1 Beskrivelse av saken

Trio AS ved Vidar Andreassen søker om tillatelse til utlegging av flytebrygge fra egen eiendom gnr 14 bnr 735 i Værøy fiskerihavn, Værøy kommune, Nordland. Søker er registrert i fiskermanntallet på blad A og er hovedaksjonær i Trio AS som driver innen hav- og kystfiske. Omsøkt flytebrygge vil bli 12 meter lang og festet utover fra kortsida med to kjettinger á 16 meter til bunn på mellom tre til fem meters dybde. I opprinnelig søknad ble det omsøkt to flytebrygger, men søker har bedt om at flytebrygge nr 1 i søknad avventes. Søker har også sendt ved skisser over ankerfester som anviser kjettingen dreid innover mot kaianlegg, mens han har opplyst på telefon den 23.02.d.å. at kjettingen helst ønskes dreid utover fra kortsida og ned mot bunn. Det vises for øvrig til vedlagte kart over plassering av tiltaket.

Nordland - Havne- og farvannsavdelingen

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847
Telefaks: +47 70 23 10 08
Bankgiro: 7694 05 06766

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no
Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Søknaden om ny flytebrygge har vært tilsendt Fiskeridirektoratet, Nordland fylkes fiskarlag, Norges kystfiskarlag og Værøy kommune for uttalelser i hht. forvaltningsloven § 16. Det har ikke fremkommet merknader av negativ karakter.

Værøy kommune har likevel poengtert viktigheten av å omsøke kommunens planmyndigheter for vurdering av tiltaket etter plan- og bygningsloven, ettersom Kystverket kun vurderer i hht. havne- og farvannsloven. Kommunen bemerker at det i tillegg kreves nabovarsling før tillatelse etter plan- og bygningsloven kan gis.

Værøy kommune har ikke meldt inn at det omsøkte tiltaket er i strid med vedtatte arealplaner i området. Kystverket forutsetter derfor at tiltaket er i overensstemmelse med gjeldende reguleringsplaner.

2 Aktuelle bestemmelser og vurderingstema

Tiltaket søkes iverksatt i Værøy fiskerihavn og kan være av betydning for Kystverkets anlegg, forvaltningsområde og for ferdsel i havna. Tiltaket faller inn under havne- og farvannsloven § 28 som lyder:

"Bygging, graving, utfylling eller andre tiltak som kan være av betydning for Forsvarets eller Kystverkets anlegg, innretninger eller virksomhet, krever tillatelse av departementet. Er det tvil om tiltaket er omfattet av første punktum, skal saken forelegges departementet til avgjørelse."

Søknaden skal behandles av Kystverket Nordland, jf. havne- og farvannsloven § 28, jf. Samferdselsdepartementets delegering 04.12.2009 nr. 1459.

Det er tilstrekkelig etter § 28 at tiltaket *"kan være av betydning"* for Kystverkets anlegg. Det vil si at det er nok at det er en viss mulighet for at tiltaket kan få betydning.

I vurderingen av om tillatelse skal gis, skal det legges vekt på havne- og farvannslovens formål som fremgår av § 1:

"Loven skal legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer."

Loven skal videre legge til rette for effektiv og sikker havnevirksomhet som ledd i sjøtransport og kombinerte transporter samt for effektiv og konkurransedyktig sjøtransport av personer og gods innenfor nasjonale og internasjonale transportnettverk."

Formålsbestemmelsen innebærer at vi i tillegg til å vurdere tiltakets påvirkning på Kystverkets anlegg, også må ha et helhetlig syn på farvannet der hensynet til forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet er av betydning for saken. I denne vurderingen er miljøhensyn relevant, jf. uttrykket "allmenne hensyn". Det følger også av § 26 første ledd at hensynet til miljøet skal ivaretas når tiltaket planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes.

Bestemmelsen i § 26 fastsetter for øvrig en alminnelig standard som gjelder direkte for tiltakshaver og for myndighetene som gir tillatelsen:

"Tiltak som krever tillatelse etter dette kapittelet, skal planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes slik at hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier, blir ivaretatt på en forsvarlig måte."

Det fremgår videre av lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 7 at *"prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet"*. Det skal synliggjøres hvordan naturmangfoldet er vurdert i vedtaket. I tillegg skal forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 være en del av vurderingen. Med *"naturmangfold"* menes biologisk, landskapsmessig og geologisk mangfold, som ikke i det alt vesentlige er et resultat av menneskers påvirkning. Beslutninger som ikke endrer bruken eller medfører inngrep, og som dermed ikke berører naturmangfold, vil som hovedregel falle utenfor virkeområdet til § 7.

Det følger av naturmangfoldloven § 8 at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt som det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap og erfaringsbasert kunnskap om arter, naturtyper og effekten av påvirkninger.

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 kan det stilles vilkår til en tillatelse. I § 29 heter det blant annet:

"Ved fastsettelsen av vilkår i enkeltvedtak etter dette kapitlet skal det legges vekt på hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet, hensynet til andre næringer, samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier. (...)"

Tillatelse til tiltak etter havne- og farvannsloven § 28 kan for øvrig ikke gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven uten at vedkommende plan- og bygningsmyndighet har gitt dispensasjon, jf. havne- og farvannsloven § 32 annet ledd.

3 Vurdering av saken

Trio AS ved Vidar Andreassen har søkt om utlegging av ei flytebrygge fra egen eiendom gnr 14 bnr 735 i Værøy fiskerihavn. Søker er manntallsført i fiskeriregisteret og flytebrygga vil dekke næringsmessige behov i utøvelsen av fiskerivirksomhet.

Kystverket har også vurdert tiltakene etter naturmangfoldloven §§ 8 – 12. Miljødirektoratets Naturbase er vurdert som tilstrekkelig og har blitt brukt som kunnskapsgrunnlag i følgende vurdering. Databasen dokumenterer eksistens av sei i havnebassenget og viser at arten er av særlig stor forvaltningsinteresse. Databasen har likevel ikke gjort noen registreringer i havna som kan forstås å være til hinder for tiltakene, og mulig vesentlig skade på naturmangfoldet ansees for minimal. Førre-var-prinsippet vurderes dermed som etterlevd. Da tiltaket er reversibelt og innebærer kun små inngrep i sjø, er tiltakets samlede belastning på økosystemet lik null til svært liten. Kostnadene ved evt. miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver. Ettersom tiltaket medfører svært liten risiko for alvorlig eller irreversibel skade, vil slike kostnader være minimale. Tillatelsen er miljøforsvarlig og samfunnsmessig viktig fordi den er en forlengelse av eksisterende aktivitet og drift i området, og den er midlertidig.

Forvaltningsformålene for bærekraftig bruk av naturtyper, økosystemer og arter har i vurderingen blitt ivaretatt i hht. naturmangfoldloven § 4 og § 5.

I fiskerihavner gis ikke permanente tillatelser til utlegging av flytebrygger, men ut fra en helhetsvurdering av innspill og fakta i saken, kan det gis midlertidig tillatelse til det omsøkte tiltaket.

4 Vedtak

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 28 gis Trio AS ved Vidar Andreassen midlertidig tillatelse til utlegging av ei flytebrygge fra egen eiendom gnr 14 bnr 735 i Værøy fiskerihavn, Værøy kommune, Nordland.

Vilkår

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 gis tillatelsen på følgende vilkår:

- Tiltaket skal utføres som beskrevet i tillatelsen. Det må ikke foretas endringer uten at dette på forhånd er godkjent av Kystverket.
 - o Begrunnelse: Endringer kan medføre annen virkning i farvannet enn det som er vurdert i forbindelse med tillatelsen.
- Eventuelle endringer i eierforhold skal meldes til Kystverket Nordland så snart som mulig.
 - o Begrunnelse: Kystverket kan ha behov for å komme i kontakt med eieren av tiltaket, for eksempel i forbindelse med innhenting av uttalelser etc.
- Tiltakshaver plikter uten hensyn til skyld å erstatte skade på og tap av redskap og utstyr mv. som benyttes i annen næringsvirksomhet i farvannet. Erstatningsansvaret kan lempes eller falle bort dersom tiltakshaveren godtgjør at skaden skyldes grov uaktsomhet fra skadelidte.
 - o Begrunnelse: For å unngå at andre næringer lider økonomisk tap på grunn av tiltaket, kan det stilles vilkår om at tiltakshaver er erstatningsansvarlig. Bakgrunnen er at når det gjøres inngrep som rammer tredjemann, så skal vedkommende ha erstatning.
- Flytebrygga må ha tilstrekkelig solid utførelse og fortøyes/forankres på en slik måte at konstruksjonen ikke hindrer eller skader annen sjøveis trafikk, samt at avdrift unngås.
 - o Begrunnelse: Ferdels- og sikkerhetsmessige hensyn.
- Flytebrygga skal være utstyrt med løs eller fast stige eller annen innretning som gjør det mulig å komme opp fra vannet uten hjelp fra andre. Ved større ferdsel i kaiområdet bør redningsbøye, redningshake og gjerne båt være lett tilgjengelig.
 - o Begrunnelse: Sikkerhetsmessige hensyn.
- Flytebrygga skal være tilstrekkelig belyst, og lyset skal innrettes på en slik måte at det ikke virker blendende på de sjøfarende.
 - o Begrunnelse: Ferdels og sikkerhetsmessige hensyn

- Tiltakshaver skal sikre at melding vedlagt kart der tiltaket er nøyaktig inntegnet med posisjoner oppgitt i WGS 84 er tilsendt Efs/ Kartverket Sjødivisjonen, postboks 60, 4001 Stavanger eller sjo@kartverket.no med kopi av melding til Kystverket Nordland.
 - o Begrunnelse: Ferdseks- og sikkerhetsmessige hensyn for de sjøfarende, for ajourhold og for oppdatering av sjøkartene og offentlige kunngjøringer.
- Tillatelsen er tidsbegrenset til fem (5) år, og gjelder til og med 28.02.2020. Eventuell søknad om ny tillatelse må sendes Kystverket Nordland senest seks (6) måneder før tillatelsen utløper.
 - o Begrunnelse: Kystverket ønsker ikke å binde opp arealer i fiskerihavnene over lengre tid. Dette for å ha muligheten til å vurdere anlegget, vilkårene for vedtaket og bruken av havnen på nytt, dersom dette skulle bli nødvendig på grunn av endrede forhold.
- Tiltaket kan av Kystverket forlanges helt eller delvis flyttet eller fjernet på eierens bekostning, med minst 14 dagers varsel, hvis dette skulle bli nødvendig på grunn av utbedrings- eller vedlikeholdsarbeid i havnen.
 - o Begrunnelse: Statens intensjon med byggingen av havnen er å sikre fiskeriinteressene. Tiltakshaver får med tillatelsen en fordel av et anlegg som staten har lagt til rette for fiskefartøy. Det er derfor rimelig at tiltakshaver som følge av denne fordelten selv bærer risikoen for utgifter knyttet til flytting eller fjerning av anlegget.
- Kystverket forbeholder seg retten til å kreve fjerning eller flytting av tiltaket på eierens bekostning, til fordel for fartøy som brukes i fiskerivirksomhet, dersom det blir plassmangel i havnen.
 - o Begrunnelse: Statens intensjon med byggingen av havnen er å sikre fiskeriinteressene. Tiltakshaver får med tillatelsen en fordel av et anlegg som staten har lagt til rette for fiskefartøy. Det er derfor rimelig at tiltakshaver som følge av denne fordelten selv bærer risikoen for utgifter knyttet til flytting eller fjerning av anlegget.

Vi viser i tillegg til havne- og farvannsloven § 26 som stiller nærmere krav til tiltaket som tiltakshaver selv har ansvar for å oppfylle.

I henhold havne- og farvannsloven § 31 faller en tillatelse bort hvis arbeidet med tiltaket ikke er satt i gang senest tre år etter at tillatelsen ble gitt. Det samme gjelder hvis arbeidet med tiltaket blir innstilt i mer enn to år. Kystverket kan forlenge fristen én gang med inntil tre år.

5 Klage mv.

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages av søker og andre med rettslig klageinteresse innen 3 – tre - uker etter at dette brevet er kommet frem. Se vedlagte *Orientering om klageadgang*.

Klageadgangen må være benyttet før søksmål om gyldigheten av vedtaket eller krav om erstatning som følge av vedtaket reises, jf. forvaltningsloven § 27b. Søksmål kan likevel reises når det er gått seks måneder fra klage første gang ble framsatt, og det ikke skyldes forsømmelse fra klagerens side at klageinstansens avgjørelse ikke foreligger.

Det understrekes at det ved avgjørelsen kun er tatt hensyn til reglene i havne- og farvannsloven og ikke annet lov- og regelverk. For eksempel er tiltaket også søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, og dette må tiltakshaver selv avklare med kommunen. Videre må forholdet til kulturminnelovgivningen og forurensningsloven avklares med vedkommende myndighet.

Havne- og farvannsloven regulerer ikke nabo- eller eiendomsforhold, og dette vedtaket tar derfor ikke stilling til eller avgjør noe om slike forhold. Søkeren er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighetshavere. Kystverket har ikke ansvar for å følge opp dette. Privatrettslige tvister mellom partene avgjøres enten gjennom avtale eller på andre måter, for eksempel av domstolene.

Med hilsen

Ole Osland
avdelingssjef

Laura Johanne Olsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

Værøy kommune Rådhuset 8063 VÆRØY

Vedlegg:

Orientering om klageadgang

- 1 Stemplet kartvedlegg som viser plassering av omsøkte flytebrygge fra gnr 14/735, Værøy kommune. Nordland

ORIENTERING OM KLAGEADGANG

KLAGEORGAN

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets regionkontor kan påklages til Kystverkets hovedkontor, jf. forvaltningsloven § 28.

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets hovedkontor kan påklages til Samferdselsdepartementet, jf. forvaltningsloven § 28.

Klagen skal i begge tilfellene sendes per e-post til post@kystverket.no eller per post til Kystverket, Postboks 1502, 6025 ÅLESUND.

KLAGEFRIST

Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom frem, jf. forvaltningsloven § 29. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Dersom klagen kommer for sent, kan Kystverket se bort fra klagen. Det kan søkes om å få forlenget fristen, men da må man oppgi årsaken til dette, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 31.

KLAGENS INNHOLD

Klagen må inneholde følgende, jf. forvaltningsloven § 32:

- hvilket vedtak det klages over
- den eller de endringer som ønskes
- eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

I tillegg bør man nevne de grunner klagen støtter seg til. Klagen må undertegnes.

UTSETTING AV GJENNOMFØRING AV VEDTAKET

Selv om det er klageadgang på et vedtak, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks.

Førsteinstansen, klageinstansen eller annet overordnet organ, kan beslutte at vedtak likevel ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningsloven § 42. Man kan søke om å få utsatt gjennomføringen av et vedtak til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort (søke om oppsettende virkning av klagen), jf. forvaltningsloven § 42. Begrunnet søknad sendes til den etaten som er førsteinstans for vedtaket. En avgjørelse om oppsettende virkning kan ikke påklages.

RETT TIL Å SE SAKSDOKUMENTENE OG TIL Å KREVE VEILEDNING

Med visse begrensninger har en part rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19. Parten må i tilfelle ta kontakt med Kystverket. Man vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og reglene om saksbehandlingen.

KOSTNADER VED KLAGESAKEN

En part kan kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, jf. forvaltningsloven § 36. Forutsetningen er da vanligvis at det organet som traff det opprinnelige vedtaket har gjort en feil slik at vedtaket blir endret.

Det kan også søkes om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Klageinstansen eller partens advokat kan gi nærmere opplysninger om dette.

KLAGE TIL SIVILOMBUDSMANNEN

Hvis man mener å ha vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan man klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser.