



Saksgang		
Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Formannskap	26.03.2015	002/15

Organisering av BPA i Værøy kommune

Saksopplysninger:

Denne saken behandles av formannskapet etter kommunelovens §13. Saken skulle vært behandlet av kommunestyret 19.mars 2015. Kommunestyremøtet er utsatt til 23.april. Det vil medføre stor ulempe for alle parter som berøres av denne saken dersom den blir utsatt til april, og det ble derfor besluttet å ta i bruk kommunelovens §13 for å få et raskt vedtak i saken.

Ordningen med BPA(Borgerstyrt Personlig Assistent) ble fra 01.01.15 en lovfestet rettighet som kommunene har plikt til å tilby de som søker om tjenesten. Antall timer til BPA pr uke beregnes ut fra borgerens behov, og fattes som enkeltvedtak av PO-leder.

BPA-ordningen kan organiseres på 4 ulike måter:

1. **Kommunen er formell og juridisk arbeidsgiver for assistenter**
2. **Et andelslag eller samvirkeforetak er formell og juridisk arbeidsgiver for assistenter**
Det finnes pr i dag kun ett samvirke for BPA i Norge og det er Uloba BA,
3. **Et privat selskap (for eks AS) er formell og juridisk arbeidsgiver for assistenter**
Det finnes pr 2014 en rekke private selskaper som tilbyr drift av BPA.
4. **Personen med assistansebehov er egen arbeidsgiver – og har formelt og juridisk arbeidsgiveransvar for assistenter**

Hvordan BPA organiseres er ikke en del av det rettslige enkeltvedtaket og det er derfor ikke formell klageadgang på kommunens valgte løsning. Det er ulik praksis rundt i kommunene, og kun i noen relativt få kommuner kan den som har et BPA - vedtak fritt velge organisasjonsmodell.

Værøy kommune har tidligere kjøpt tjenesten hos Uloba. Denne ordningen ble avviklet gjennom vedtak i KS-sak 028/12, og erstattet av at kommunen selv organiserer tjenesten.

Når BPA - tjenesten organiseres som kommunal tjeneste tilsettes assistenten i Pleie- og omsorgstjenesten. Ved kommunal tilsetting må man forholde seg til de regler som gjelder i lov- og avtaleverk. Selv om borgeren skal bli hørt kan det bli vanskelig å imøtekomme ønskene til borgeren i forhold til hvem de ønsker i stillingen. Utdanning, ansiennitet og erfaring må vektlegges i en kommunal tilsetting, og det kan derfor bli ulik prioritering hos kommunen og borgeren på hvem man vil tilsette. Assistenten jobber svært tett innpå

borgeren og familien, så det er viktig at kjemien mellom den som ansettes og borgeren/familien er god.

Kommunen har det fulle ansvaret for den som ansettes. Skulle det for eksempel oppstå problemer mellom en ansatt og borgeren/familien må kommunen bruke administrative ressurser på å løse opp i problemet, evt omplassere assistenten og erstatte med en ny.

Dersom kommunen kjøper tjenesten hos Uloba eller en privat aktør betaler man en fast timepris. Da tjenesten ble avviklet i 2012 betalte Værøy kommune ca kr 350,- til Uloba. I dag vil denne prisen sannsynligvis ligge noe høyere enn den gjorde i 2012. Private aktører tar seg av organiseringen av hele tjenesten, ansettelser, opplæring, vikarer, sykefraværsoppfølging, løsning av evt konflikter, administrering av stillingen. Kommunen sitt ansvar blir å betale timeprisen multiplisert med antall timer borgeren er tildelt gjennom enkeltvedtaket. I timeprisen inngår også arbeidsgiverperioden med 16 dager utbetaling av lønn til ansatt ved sykefravær. Kommunen får altså ikke ekstra utgifter ved sykefravær.

Kommunen må utlyse BPA - tjenesten som anbud på Doffin. Man kan bestemme å velge ut et antall aktører, for eksempel 3, basert på de kriterier som legges til grunn i anbudsutlysningen.

Hvis borgeren selv er arbeidsgiver gjelder de samme reglene som ved organisering hos privat aktør. Timeprisen vil bli den samme som det rimeligste alternativet i anbudsutlysningen.

Værøy kommune har siden 2012 organisert BPA - tjenesten som en kommunal ordning med tidsbegrenset oppdragsavtale gjennom barnevernet. Avtalen med barnevernet har opphørt fra årsskiftet, og det haster veldig med å avgjøre hvordan denne tjenesten skal organiseres videre. Værøy kommune har per i dag en borger som har mottatt BPA. Erfaringene med tjenesten er drøftet med borgerens foresatte, og man er enige om at tjenesten ikke har hatt tilfredsstillende kvalitet. Årsaken til den dårlige kvaliteten kan være mange, men en av de viktigste årsakene kan være at man ikke har tilstrekkelig kompetanse og administrative ressurser å spille på i den daglige driften av tjenesten.

Rådmannen har vært i dialog med pårørende i denne saken og har orientert dem om at, man på bakgrunn av erfaringene i perioden 2012 frem til i dag, ikke ønsker å drive BPA som en kommunal tjeneste.

Konklusjon:

Erfaringen fra 2012 og fram til i dag er at tjenesten har vært svært ressurskrevende både for borgerens pårørende og for Værøy kommunes organisasjon

Det er som tidligere nevnt flere aktører som har spesialisert seg på levering av BPA tjenester, dette er aktører som har opparbeidet seg kompetanse og kunnskap om tjenesten over tid, og som har langt bedre forutsetninger for å levere tjenesten til bedre kvalitet enn det kommunen har vært i stand til frem til i dag.

Rådmannen fremmer derfor forslag om at BPA avvikles som kommunal tjeneste og erstattes med eksterne tjenesteleverandører. Borgerne som søker om BPA gis anledning til å velge mellom tre eksterne leverandører. Dersom borgeren ønsker det, bør det gis mulighet for at borgeren selv eller foresatte administrerer BPA - tjenesten selv.

Rådmannens innstilling:

Værøy kommune avvikler ordningen med å tilby BPA som kommunal tjeneste.

Borgeren, eller borgerens foresatte, gis muligheten til å velge mellom tre eksterne leverandører.

BPA - tjenestekonsesjon lyses ut på Doffin.

Alternativt kan borgeren selv (evt foresatte) være formell og juridisk arbeidsgiver for assistenten. Timeprisen beregnes ut fra rimeligste anbud blant de tre aktørene. Det gis ikke anledning til å tilsette BPA i borgerens nær familie.

26.03.2015 FORMANNSKAP

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

FS-002/15 Vedtak:

Værøy kommune avvikler ordningen med å tilby BPA som kommunal tjeneste.

Borgeren, eller borgerens foresatte, gis muligheten til å velge mellom tre eksterne leverandører.

BPA - tjenestekonsesjon lyses ut på Doffin.

Alternativt kan borgeren selv (evt foresatte) være formell og juridisk arbeidsgiver for assistenten. Timeprisen beregnes ut fra rimeligste anbud blant de tre aktørene. Det gis ikke anledning til å tilsette BPA i borgerens nær familie.