



Saksgang		
Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Formannskap	23.04.2014	006/14
Kommunestyre	24.04.2014	020/14

Barnevernstjenesten - Organisasjonsform i samarbeidet mellom kommunene Røst, Værøy, Flakstad og Moskenes

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
17.02.2014	Avtale om samarbeid om barnevernstjenester.pdf	21454

Saksopplysninger:

Flakstad og Moskenes begynte et samarbeid innen barnevern april 2009. Fra 1. mars 2010 ble det inngått avtale om et prosjekt der Værøy og Røst skulle delta. Værøy kommune behandlet tilslutning til samarbeidsavtalen i KS sak 12/11. Prosjekt - avtalen hadde en varighet på 1,5 år og skulle opphøre 1. sept. 2011. Det ble opprettet en 80 % prosjektstilling og det ble søkt midler til prosjektstillingen gjennom Fylkesmannen i Nordland og hver kommune ble tildelt midler til 20 % prosjektstilling. De øvrige ansatte fikk midlertidige stillinger som utløp uten oppsigelse ved prosjektets opphør.

Etter avtalens utløp ble det på rådmannsnivå besluttet at ny avtale måtte konverteres fra kommunesamarbeid til vertskommunesamarbeid. Det ble inngått avtale om vertskommunesamarbeid for barnevernstjenester, gjeldende fra 1.1.2012. til 1.1.2014. Den inngåtte avtalen fornyes automatisk inntil en av partene, med 6 mnd. varsel, krever nye drøftinger. Den nye avtalen om et vertskommunesamarbeid ble dessverre ikke forelagt kommunestyrene i de fire involverte kommunene for godkjenning.

Det ble høsten 2013 innledet samtaler mellom alle kommunene i Lofoten om en felles barnevernstjeneste for alle kommunene etter samme modell som man har fått til mellom kommunene i Vesterålen. Tidsplan for utredningen er ikke fastsatt, man tar sikte på at utredning av et slikt samarbeid kommer i gang i løpet av våren 2014.

Vurderinger:

Modellen som ble presentert for kommunen i 2010 baserte seg ikke på et vertskommunesamarbeid, men med en deling av ressurser mellom kommunene. Dette var begrunnet i at hver enkelt kommune skulle ha styring og innsyn i det arbeidet som gjøres på en grei og oversiktlig måte. Rådmannen i hver enkelt kommune er overordnet tjenesten og lønnsforhandlinger mv., føres av Flakstad kommune og resultat fordeles ut på den enkelte samarbeidskommune. I tillegg har rådmannen i Flakstad ivaretatt arbeidsgiveransvaret for de ansatte i barnevernet.

Under samarbeidet mellom Flakstad og Moskenes ivaretok rådmannen i Flakstad arbeidsgiveransvaret, selv om begge stillingene også betjente Moskenes. Rent formelt var barnevernsleder ansatt i begge kommunene. Dette for å unngå konflikt med lovverket.

Den opprinnelige avtalen løp ut i september 2011, da denne skulle fornyes ble det i løpet av perioden i 4-kommune samarbeidet har kommunene, beklageligvis uten politisk vedtak, administrativt underskrevet avtale om vertskommunesamarbeid.

Vertskommunesamarbeid har vært begrunnet i at barnevernsledere da har unngått delansettelse i hver av de 4.kommunene.

Vertskommunesamarbeidet er et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommunelovens (KL) § 28b. og samarbeidsavtalen er hjemlet i KL's § 28e.

Barnevernstjenesten i Vest-Lofoten har deler av 2013 manglet 1,6 årsverk. Det betyr at kun 2 årsverk har betjent de 4 kommunene i perioden med redusert bemanning. De ledige stillingene ble på slutten av 2013 og begynnelsen av 2014 besatt, og barnevernstjenesten er per dags dato fullt bemannet.

Ettersom barnevernssamarbeidet i Vest-Lofoten er organisert som et prosjekt, delvis finansiert av prosjektmidler fra Fylkesmannen, betyr det at stillinger i barnevernet ansettes med tidsbegrensning. Tidsbegrensningen er den viktigste faktoren som påvirker stabiliteten i bemanningen. Ved fornyelse av søknad om prosjektmidler vil man søke om minimum treårig prosjektmidler til barnevernet med sikte på å gjøre barnevernsamarbeidet om til fast ordning, og at alle barnevernsstillinger gjøres om til faste stillinger. I den anledning ser man på mulighetene for å få til et samarbeid om barnevernstjenesten som omfatter alle kommunene i Lofoten.

Konklusjon

Det er strekt beklagelig at det er inngått avtale om vertskommunesamarbeid om barnevernssamarbeidet etter § 28b. og § 28e, uten at saken først ble framlagt til politisk godkjenning i de respektive kommunestyrene.

Inntil det eventuelt blir etablert et felles barnevern for kommunene i Lofoten anbefales det at Vertskommunesamarbeidet som nå er etablert, uten politisk godkjenning, godkjennes og vedtas av kommunestyret, og videreføres inntil et permanent barneverntilbud er etablert i Lofoten. Vertskommunesamarbeidet er nå godkjent og vedtatt i Flakstad, Moskenes og Røst.

Rådmannens innstilling:

Ut fra forannevnte tilrås formannskapet og innstille for kommunestyret følgende Vedtak:

1. Værøy kommune slutter seg til at barnevernssamarbeidet mellom kommunene Flakstad, Moskenes, Røst og Værøy organiseres som et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommunelovens § 28b med Flakstad kommune som vertskommune.
2. I henhold til § 28e i kommuneloven vedtas allerede underskrevet/gjeldende samarbeidsavtale.
3. For å sikre stabil bemanning i barnevernstjenesten, opprettes stillingene som 4.årige prosjektstillinger.
4. Værøy kommune ser positivt på et fremtidig barnevernsamarbeid mellom alle 6 kommunene i Lofoten.

23.04.2014 FORMANNSKAP

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt

FS-006/14 innstilling:

1. Værøy kommune slutter seg til at barnevernssamarbeidet mellom kommunene Flakstad, Moskenes, Røst og Værøy organiseres som et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommunelovens § 28b med Flakstad kommune som vertskommune.
2. I henhold til § 28e i kommuneloven vedtas allerede underskrevet/gjeldende samarbeidsavtale.
3. For å sikre stabil bemanning i barnevernstjenesten, opprettes stillingene som 4.årige prosjektstillinger.
4. Værøy kommune ser positivt på et fremtidig barnevernsamarbeid mellom alle 6 kommunene i Lofoten.