



Saksgang		
Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Kommunestyre	18.12.2014	068/14
Kommunestyre	23.04.2015	017/15

## Værøy kirkelige fellesråd - Forslag til investeringer i kirkebyggene på Værøy

### Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
09.12.2014	Finansiering av prosjekt kirkebygg.pdf	24009
09.12.2014	Tilsagn fra Husbanken på rentekompensasjon.pdf	24010

### Saksopplysninger:

Værøy kommune har gjennom flere år avsatt kr 500 000 til investeringer til renovering av kirken på Nordland. Til kommunestyrets behandling av Økonomiplan for 2014 – 2017 foreslo Rådmannen at tiltaket ble tatt ut av økonomiplanen inntil beskrivelse og kostnadsoverslag for tiltaket ble utarbeidet.

Værøy kirkelige fellesråd søker i brev datert 24.03.2014 om investeringsmidler til nødvendige tiltak både på kirkebygget på Sørland og kirkebygget på Nordland.

Søknaden baserer seg på kostnadsanslag som er utarbeidet med bakgrunn i tilstandsrapporter som er utarbeidet for begge kirkebyggene.

Kostnadsanslaget for rehabilitering av "Gammelkirka" beløper seg til ca 3 mill kroner.

Kostnadsanslaget for "Nykirka" beløper seg til ca 2,7 mill kroner.

Værøy kirkelige fellesråd viser til at deler av arbeidene på "Nykirka" er utført, verdien av dette arbeidet er ikke oppgitt. Kirkerådet påpeker en del utbedringer på "Nykirka" som må prioriteres, disse er kostnadsvurdert til ca 760 000 kroner.

Søknaden om investeringsmidler til kirkene ble behandlet av Kommunestyret i møte 10.07.2014, sak 53/14. Kommunestyrets flertall fattet følgende vedtak:

*"Felleslista ønsker ikke at kommunen skal ta opp lån til rehabilitering av kirkene. Felleslista går inn for forslaget dersom rehabiliteringen kan dekkes opp av andre midler. Arbeidet skal ikke startes opp før disse midlene foreligger".*

Etter vedtaket i kommunestyret har man fra Fellesrådets og kulturavdelingens side arbeidet med å finne frem til mulige finansieringskilder uten å lykkes. Man har søkt Husbanken om rentekompensasjon for eventuelle låneopptak, og har fått disse søknadene innvilget.

Utbetaling av rentekompensasjon begrenses av til den av Stortingets fastsatte bevilgning for det enkelte år.

**Vurdering:**

Erfaringsmessig er det svært vanskelig å beregne kostnader ved rehabilitering av gamle bygninger. Dette har sammenheng både med at det alltid vil dukke opp forhold som ikke er mulig å beskrive. I tillegg er bygningen vernet, noe som fører til at det vil være strenge krav til både utførelse og valg av materialer.

Det er på det rene at man har et vedlikeholdsetterslep på begge kirkene og at kostnadene med å hente inn vedlikeholdsetterslepet på begge kirkebyggene vil være et stort økonomisk løft for kommunen.

Værøy kirkelige fellesråd søker om investeringsmidler både til Værøy gamle kirke på Nordland og til kirken på Sørland.

Kommunen kan i henhold til Kommunelovens regler ikke oppta lån til dekning av løpende driftskostnader.

*«Et sentralt punkt i kommunelovens regler om økonomiforvaltning i kommuner og fylkeskommuner er skillet mellom driftsvirksomhet og investeringsvirksomhet. Skillet er anvendt for å uttrykke hvilke tiltak som kan anses av varig verdi, og hvor den økonomiske belastningen kan fordeles over flere år, og hvilke tiltak som må anses som del av det løpende forbruket og derfor må inngå blant de årlige prioriteringer av (fylkes)kommunens inntekter i året og av eventuelt avsatte reserver. Skillet svarer i hovedsak til det skillet som må foretas etter regnskapsloven med hensyn til resultatføring eller balanseføring av en transaksjon.*

*Forskrift om årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner av 15. desember 2000 har i § 3 en bestemmelse om at årsregnskapet skal bestå av et driftsregnskap, et investeringsregnskap og et balanseregnskap. Av samme bestemmelse fremgår det hvilke utgifter/utbetalinger og inntekter/innbetalinger som skal føres i henholdsvis driftsregnskapet og investeringsregnskapet. Avgrensningen mellom driftsrelaterte anskaffelser og investeringer blir vesentlig. Videre presiserer § 8 i forskrift om årsregnskap og årsberetning at anleggsmidler i balansen er eiendeler bestemt til varig eie eller bruk for kommunen.*

- *I merknadene til § 7 i forskriften er det lagt til grunn at som vedlikehold av bygninger skal man regne tiltak for å holde en bygning i stand med en standard tilsvarende da bygningen stod ferdig som nybygg (det vil si drift).*
- *Tiltak som fører bygningen til en høyere standard eller til en annen funksjonalitet eller til et endret bruksområde, skal regnes som påkostning (det vil si investering).»*

Tiltakene som beskrives i søknad om investeringsmidler til kirken på Sørland er oppgaver knyttet til løpende vedlikehold. Prosjektet kan ikke gjennomføres som investeringstiltak som kan lånefinansieres, Midler for å gjennomføre disse vedlikeholdsoppgavene må derfor avsettes i kommunens ordinære driftsbudsjett.

De planlagte arbeidene på kirken på Nordland faller inn under tiltak som er å anse som investeringstiltak, og kan følgelig lånefinansieres.

Værøy kommune har i dag en forholdsvis stor andel lån som er knyttet til tidligere investeringer. For 2015 er det lagt inn investeringstiltak for i overkant av 10 mill kroner som må lånefinansieres. For resten av økonomiplanperioden er det også lagt inn nødvendige investeringstiltak i bygningsmassen for at bygningene skal få en standard som tilfredsstillende kravene i blant annet Arbeidsmiljøloven. Videre er man i gang med planer for å få på plass godkjente sykehjemsplasser. Alle disse tiltakene vil være med på å øke kommunens låneportefølge, og skal betjenes av de inntektene man i dag har til kommunen gjennom andel skatteinntekter og statlige overføringer. Kommunens økonomi er i dag så anstrengt at man bør legge til rette for å utnytte, i dag ubrukte, andre inntektskilder dersom man velger å øke lånegjelden ytterligere.

Værøy er et lite lokalsamfunn med under 800 innbyggere. Kommunen har i dag ansvar for to kirkebygg, som hver for seg krever stor økonomisk innsats for å vedlikeholde og holde i drift. Kommunestyret bør ta en beslutning på hvorvidt kommunen i fremtiden har mulighet til å påta seg kostnadene knyttet til vedlikehold og drift av to kirkebygg,

Den gamle kirken på Nordland er en kulturskatt som samfunnet bør ha stor interesse av blir bevart for fremtidige generasjoner. I dette perspektivet vil det ikke være urimelig å kreve at regionale eller statlige myndigheter påtar seg ansvaret både med å renovere den gamle kirken og bevare den for fremtidige generasjoner.

I et perspektiv hvor man ser at kommunen ikke klarer å opprettholde tilfredsstillende kvalitet i bygningsmassen som benyttes av kommunens barn, unge og eldre finner ikke rådmannen å kunne tilrå at det gjøres låneopptak for å finansiere renovering av Værøy gamle kirke.

### **Rådmannens innstilling:**

- Med bakgrunn i kommunens økonomiske situasjon må man prioritere investeringer i kommunale tjenestebygg. Det avsettes ikke investeringsmidler til renovering av Værøy gamle kirke i økonomiplanperioden 2015 - 2018.
- Det avsettes ikke ekstraordinære vedlikeholdsmidler over kommunens driftsbudsjett for 2015 til å foreta vedlikehold i kirkebygget på Sørland som beskrevet i søknad om investeringsmidler til Værøy kirke på Sørland.
- Det igangsettes arbeid med å utarbeide drifts- og vedlikeholdsplaner for alle kommunale bygg, herunder kirkebyggene. Planen forelegges kommunestyret for behandling høsten 2015. Planene skal danne grunnlag for Kommunestyrets avsetting av midler til løpende vedlikehold i den kommunale bygningsmassen.

Representant Jill Arntsen erklærer seg inhabil. Frank Ramberg trer inn som vara.  
Representant Kent Bensvik legger fram følgende forslag: Saken utsettes til neste kommunestyremøte i mars 2015.

Representant Steinar Torstensen legger fram følgende forslag: Værøy kommune opptar et lån i Statens Husbank pålydende 3 millioner, i henhold til statens retningslinjer for restaurering av kirkebygg.

Forslag om utsettelse: 10 stemmer

Forslag om låneopptak: 3 stemmer

**KS-068/14 Vedtak:**

Saken utsettes til neste kommunestyremøte i mars 2015.

**23.04.2015 KOMMUNESTYRE**

Representant Jill Arntsen erklærer seg inhabil. Frank Ramberg trer inn som vara.

Ordfører satte frem følgende forslag til vedtak:

"Værøy kommune vedtar å ta opp lån til utbedring av Ny kirka på stort 700.000,- i Statens husbank som gitt i tilsagn. Lånet belastes Kirkelig fellesråd.

Værøy kommune vedtar å ta opp lån til renovering av Værøy gamle kirke stort 2.300.000,- i Statens husbank i henhold til tilsagn gitt 27/11- 2014.

Ansvarlig for renovering utnevnes Fellesrådet".

Representanten Kristin Refsvik fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av Felleslista:  
"Når det nå er satt av midler til renovering av bassenget og jobben med skoletaket er i gang fremmer Felleslista følgende forslag til vedtak: "Værøy kommune tar opp lån med tak på 3.000.000 kroner til renovering av Nykirken og Værøy gamle kirke".

Forslaget fra Kristin Refsvik ble innarbeidet i forslaget fra ordfører. Det kombinerte forslaget ble enstemmig vedtatt

**KS-017/15 Vedtak:**

Når det nå er satt av midler til renovering av bassenget og jobben med skoletaket er i gang fremmer Felleslista følgende forslag til vedtak:

Værøy kommune vedtar å ta opp lån til utbedring av Ny kirka på stort 700.000,- i Statens husbank som gitt i tilsagn. Lånet belastes Kirkelig fellesråd.

Værøy kommune vedtar å ta opp lån til renovering av Værøy gamle kirke stort 2.300.000,- i Statens husbank i henhold til tilsagn gitt 27/11- 2014.

Ansvarlig for renovering utnevnes Fellesrådet

Representant Jill Arntsen tiltrer møtet. Frank Ramberg fratrer møtet.

