



Saksgang		
Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Kommunestyre	26.06.2014	034/14

Innkjøpssamarbeid med kommunene i Salten

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
17.06.2014	2013 12 17 Oppsigelse av innkjøpssamarbeid.pdf	22636
17.06.2014	2014 02 28 Orientering om videre prosess i forbindelse med avvikling av innkjøpssamarbeidet med Nordland fylkeskommune (L)(421987_2_P) 0_12.pdf	22637
17.06.2014	2011 01 28 Innkjøpsavtale NFK.pdf	22638
17.06.2014	2013 12 15 Forslag til skisse for innkjøpssamarbeid per 15. 12 2013.docx	22639
17.06.2014	Instruks, mandat og roller LOVI.docx	22640
17.06.2014	Reglement for LOVI.doc	22641
17.06.2014	Kontrakt LOVI.doc	22642

Saksopplysninger:

Nordland fylkeskommune (NFK) har besluttet å avvikle innkjøpssamarbeidet med kommunene i Nordland.

Saken innebærer at det tas en prinsipiell beslutning om hvordan Værøy kommune skal organisere innkjøpsarbeidet etter 1. juli 2014.

Bakgrunn og problemstilling:

Værøy kommune har, i likhet med en rekke andre kommuner i Nordland, i flere år hatt en avtale med NFK om innkjøpssamarbeid (heretter benevnt fylkesavtalen).

Samarbeidet innebærer at NFK gjennomfører anskaffelser av rammeavtaler, gjennomfører opplæring i innkjøpsfaglige spørsmål og bistår kommunene med å gjennomføre anbudskonkurranser.

NFK har i brev datert 17.12.2013 (vedlegg 1) sagt opp avtalen om innkjøpssamarbeid. Bakgrunnen for dette er at NFK ønsker sterkere fokus på egne anskaffelser og lojalitet til inngåtte avtaler. Videre anføres det at innkjøpssamarbeidet er ressurskrevende med tidkrevende anbudsprosesser, samt at samarbeidet innebærer forpliktelser for NFK og risiko mht. etterlevelse av inngåtte avtaler.

Fylkesrådet vedtok oppsigelsen i Fylkesrådssak 249/13 den 10.12.2013.

Samarbeidet avvikles fra 1. juli 2014.

Hensikten med deltakelse i fylkesavtalen har vært å forbedre og effektivere kommunens innkjøpsarbeid, både de økonomiske betingelsene og de administrative rutinene.

Gjennom avtalen har Værøy kommune kunnet overlate til NFK å gjennomføre anskaffelser som sikrer fordelaktige betingelser for begge parter. NFK har vært ansvarlig for alle kostnader forbundet med dette, eksempelvis annonsering og kunngjøring, leverandørmøter, behovskartlegging, tilbudsevaluering m.m.

NFK har videre vært ansvarlig for at prosedyrer og avtaler overholder bestemmelsene i Lov og forskrift om offentlige anskaffelser.

Inngåtte avtaler, priser, betingelser o.s.v. er blitt publisert på NFKs nettsider. Disse sidene fungerer også som et oppslagsverk i regler og dokumenter og inneholder også maler til bruk i kommunenes egne anskaffelsessaker.

Det finnes pr. i dag ca. 60 rammeavtaler for ulike produkter og tjenester som er inngått av NFK på vegne av deltakerne i fylkesavtalen. En del avtaler er utløpt og blir ikke re-forhandlet i oppsigelsestiden. Noen avtaler vil være løpende en tid etter oppsigelsestidens utløp, og derved være gjeldende etter 1. juli 2014. Disse avtalene opphører ved kontraktstidens utløp (vedlegg 2).

Prisen for deltakelse i fylkesavtalen er for Værøy kommunes del kr. 30 000 per år fast + kr. 2,- pr. innbygger pr. år. Med ca. 777 innbyggere betyr dette for kommunes del en årlig kostnad på om lag kr. 31 500,- (vedlegg 3).

Lov og forskrift om offentlige anskaffelser gjelder i prinsippet alle anskaffelser. Dvs. at alle innkjøp til kommunen skal være gjenstand for konkurranse. Dette betyr at kommunen som innkjøper er forpliktet til å innhente priser fra minimum tre leverandører. Regelverket i Forskrift om offentlige anskaffelser er omfattende og til dels komplisert for kontrakter som overstiger hhv. 500.000,- og 1,6 mill. kroner. For slike anskaffelser kreves utarbeidelse av konkurransegrunnlag med tydelige

vurderingskriterier, offentliggjøring på nasjonale (Doffin) og evt. internasjonale (TED) nettsider, korrekt angivelse av frister, samt gjennomføring og avslutning på lovlig måte.

SIIS innkjøpsamarbeid:

Formål

Formålet med å etablere "Samordnet innkjøp i Salten", er å sikre en mer kostnadseffektiv innkjøpsordning, styrke kompetansen internt og eksternt, gjennom dette ivareta lov om offentlige anskaffelser/forskrifter og næringslivsinteresser, etikk, forankring og eierskap på alle nivåer i kommunene. "Samordnet innkjøp i Salten" har inngå avtale med kommunene i Salten om praktisk driftsmessig oppfølging og gjennomføring av tiltakene. Innkjøpssjefen i Bodø kommune er vertskommune og har det daglige ansvaret for at vertskommunemodellen oppfylles som forutsatt.

Organisering

- SIIS organiseres gjennom rådmannsgruppen (RG) som består av en representant fra hver kommune.
- Innkjøpstjenesten i Bodø kommune utfører oppgaver på vegne av medlemmene i "Samordna innkjøp i Salten"
- Kommunene v/Rådmannsgruppen (RG) er oppdragsgiver for Innkjøpstjenesten i forbindelse med drifting av SIIS.
- Kommunale innkjøpskoordinatorer er bindeledd mellom kommunen (RG) og Innkjøpstjenesten.
- På hvert avtaleområde etableres en egen kommunal brukergruppe (BG), som består av personer med spesifikk fagkunnskap innefor avtaleområdet.
- Det er kommunenes innkjøpskoordinators ansvar å etablere kommunale brukergrupper.
- Brukergruppens fagkunnskap innen anskaffelsesområdet skal synliggjøres gjennom en utarbeidet kravspesifikasjon som gjenspeiler kommunen behov.

Innkjøpsforum

- SIIS Innkjøpsforum skal være bindeleddet mellom vertskommunen og øvrige kommuner.
- SIIS avholder inntil 4 møter per år.

Vurdering av alternative løsninger:

Som part i fylkesavtalen har Værøy kommune kunnet overlate mye ansvar for kontraktsinngåelse av rammeavtaler til NFK. Vi har dessuten kunnet støtte oss på den kompetansen som innkjøpsavdelingen besitter, innkjøpsavdelingen er i følge www.nfk.no for tiden bemannet med 6 medarbeidere.

Etter hvert som løpende rammeavtaler løper ut vil det være fornuftig å tenke på fornyelse av disse. Tilgang til kompetansen i NFK vil som nevnt opphøre fra 1. juli inneværende år.

Rådmannen ser for seg to alternative løsninger; å drive innkjøpsarbeidet videre i egen regi, eller å søke samarbeid med andre kommuner.

Per i dag foreligger det én invitasjon med skisse til mulig samarbeid (vedlegg 4) fra SIIS. Skissen til samarbeid med tilhørende forslag til «Instruks – mandat og roller» (vedlegg 5), «Regler» (vedlegg 6) og «Kontrakt» (vedlegg 7) er sendt til rådmennene i alle kommunene i Lofoten og Vesterålen som invitasjon til samarbeid. Invitasjonen er fremmet som en direkte følge av NFKs oppsigelse av fylkesavtalen.

Initiativet kommer fra «Samordnet innkjøp i Salten» (SIIS). SIIS ble etablert i 2009 og er et et formalisert samarbeid om felles rammeavtaler og innkjøpsspørsmål generelt for 8 kommuner i Salten. Formålet er å inngå best mulig samarbeidsavtaler for medlemmene.

For å sikre lokal konkurranse der det finnes leverandører i kommunen/regionen vil kommunen selv gjennomføre konkurranser for volumer under kr 500 000 ex mva. Innkjøpssamarbeidet vil i større grad, enn hva tilfellet er i dag, kunne stimulere lokalt næringsliv til å delta i konkurranse om leveranser i hele avtaleområdet.

Med bakgrunn i forslagens innhold er rådmannes vurdering at det skisserte forslaget er sammenlignbart med innkjøpssamarbeidet som hittil er drevet i regi av NFK.

SIIS inviterer kommuner i Lofoten og Vesterålen til å tilslutte seg innkjøpssamarbeidet i Salten.

Alternativet er som nevnt å drive innkjøpsarbeidet i egen regi. Dette vil medføre at det bør fremforhandles rammeavtaler på en rekke områder som er viktige for kommunen; kjøp av forbruksartikler, arbeidstøy, annonser, IT-utstyr, telefoni, reiser, kontormøbler og –utstyr, matvarer, forbruksartikler helse- og omsorg osv. Rådmannen vurderer dette som svært ressurskrevende både i form av etablering og vedlikehold av kompetanse og utarbeiding av anbudsgrunnlag. Det antydes at man må avsette en 50 % stilling som dedikeres innkjøpsoppgaver.

Med et relativt lite volum av varer og tjenester, vil et annet spørsmål være om Værøy kommune er tjent med å stå alene i slike avtaler. Normalt vil innkjøpsvolum gjenspeile seg i priser og rabatter. Som eneste avtalepart med et begrenset volum må man derfor anta at det er vanskeligere å oppnå de samme fordelene som i et samarbeid med flere aktører.

Værøy kommune har i dag ikke opparbeidet kompetanse på Lov og forskrift om offentlige anskaffelser. Vi besitter samlet sett lite erfaring i å gjøre anskaffelser i egen regi.

Kompetansen hos de fleste leverandørene er imidlertid høy, med et komplisert regelverk blir vi som innkjøper kontrollert nøye i forhold til gjennomføring og valg av leverandører. Konsekvenser av feil fra vår side i en anskaffelse kan derfor bli store, både mht. gjennomførings-hastighet og eventuelle erstatningskrav.

Rådmannen ser derfor på den faglige støtten som finnes i et innkjøpssamarbeid som en viktig faktor for å sikre anskaffelser i tråd med gjeldende regelverk.

Økonomiske konsekvenser

Det er stipulert at innkjøpsarbeid utelukkende i egen regi vil kreve ressurser i omfang minimum én 50 % stilling. I tillegg kommer den merpris vi må anta å måtte betale gjennom rammeavtaler som er mindre gunstig som følge av mindre innkjøpsvolum.

Rådmannen anslår denne kostnaden til ca. 600 000,- kroner.

Forslaget fra SIIS innebærer en årlig fast medlemskostnad på ca. 14 430,- kroner. Det forutsettes videre at kommune deltar i Åjour innkjøpssystem. Kostnad for Værøy kommune er stipulert til 28 250,- kroner. I tillegg vil det påløpe mindre drifts- og vedlikeholdskostnader.

Samlet årlig kostnad for å delta i innkjøpssamarbeidet antydes med dette til i størrelsesorden 43 000,- kroner pr. år.

Konklusjon:

Med bakgrunn i forrannevnte konkluderer rådmannen med at det, av praktiske hensyn, både kompetansemessig og økonomisk, anbefales å søke tilslutning til et interkommunalt innkjøpssamarbeid.

Rådmannens innstilling:

1. Værøy kommune søker tilslutning til et interkommunalt innkjøpssamarbeid som beskrevet i saken som erstatning for medlemskapet i Nordland fylkeskommunes innkjøpsordning.
2. Kommunestyret delegerer til rådmannen å fremforhandle endelig avtale med Samordna innkjøp i Salten (SIIS) og eventuelt tilslutte seg slik avtale.

26.06.2014 KOMMUNESTYRE

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

KS-034/14 Vedtak:

1. Værøy kommune søker tilslutning til et interkommunalt innkjøpssamarbeid som beskrevet i saken som erstatning for medlemskapet i Nordland fylkeskommunes innkjøpsordning.
2. Kommunestyret delegerer til rådmannen å fremforhandle endelig avtale med Samordna innkjøp i Salten (SIIS) og eventuelt tilslutte seg slik avtale.

