Journalnr.: 19/25-2
Arkivkode: 133

Kommunestyret v/ordfører
Rådhuset

8063 VÆRØY

Oversendelse av vedtak i kontrollutvalget

I møte i kontrollutvalget den 10.5.19, ble det i sak 3/19 – **Kommunens bevilgninger til kirkelig fellesråd – kontrollutvalgets rolle**, fattet slikt enstemmig vedtak:

Kontrollutvalget anbefaler at kommunestyret ved framtidige bevilgninger til kirkelig fellesråd sikrer seg full innsynsrett i hvordan midlene forvaltes.

Kontrollutvalget innstiller på at kommunestyret gjør dette vedtaket ved behandling av fremtidige budsjettbevilgninger til kirkelig fellesråd:

Som del av kommunens bevilgningsvedtak gir kommunestyret kontrollutvalget adgang til å føre kontroll med hvordan den kommunale bevilgning til kirkelig fellesråd forvaltes.

Kontrollutvalgssak 3/19 følger vedlagt.

Svolvær, 14.5.19
Knut Roar Johansen
sekretariatsleder

Kopi: Rådmann
Kontrollutvalgets leder
Kommunerevisjonen

Rådhuset, 8305 Svolvær
Tlf: 754 20 439/ 95 10 90 02
Epost: Knut.Roar.Johansen@vagan.kommune.no

Journalnr.: 19/25
Arkivkode: 15

Værøy kommune
Kontrollutvalget

Sak 3/19 Kommunens bevilgninger til kirkelig fellesråd – kontrollutvalgets rolle

Vedlegg
- Uttalelse i fra kommunal- og regionaldep. av 25.05.2009
- Tilråding 72 i fra "85 tilrådinger om styrkt eigenkontroll i kommunane"
- saksopplysninger kommunestyresak 81/18; 2. tertialvurdering

Lov av 1996 om Den norske kirke fastslår kommunens økonomiske ansvar for kirkesektoren og definerer sammensetningen og oppgavene til de kirkelige fellesrådene. Kirkelig fellesråd er sammensatt av representanter for hvert menighetsråd i kommunen, og har i tillegg en representant oppnevnt av biskopen og en valgt av kommunen.

I § 14 i kirkeloven heter det bl.a. om fellesrådets oppgaver:
" Kirkelig fellesråd skal ivareta administrative og økonomiske oppgaver på vegne av soknene, utarbeide mål og planer for den kirkelige virksomhet i kommunen, fremme samarbeid mellom menighetsrådene og ivareta soknenes interesser i forhold til kommunen."

§ 15 sier dette om kommunens ansvar for økonomien:
" Kommunen utreder følgende utgifter etter budsjettforslag fra kirkelig fellesråd:
a) utgifter til bygging, drift og vedlikehold av kirker
b) utgifter til anlegg og drift av kirkegårder
c) utgifter til stillinger for kirketjener, klokker og organist/kantor ved hver kirke, og til daglig leder av kirkelig fellesråd
d) driftsutgifter for fellesråd og menighetsråd, herunder utgifter til administrasjon og kontorhold
e) utgifter til lokaler, utstyr og materiell til konfirmasjonsopplæring
f) utgifter til kontorhold for prester"

Verken kirkeloven eller forskrift om økonomiforvaltning for kirkelige fellesråd inneholder formuleringer om hvordan kommunen kan kontrollere bruken av bevilgningene til kirkesektoren.Kontrollutvalg flere steder i landet tatt opp spørsmålet om tilsyn med at kirkelig fellesråd forvalter kommunale bevilgninger etter intensjonene.

Kommunal- og regionaldepartementet uttalte i et brev (se vedlegg) til Telemark kontrollutvalgssekretariat i mai 2009 om innsynsrett og kontroll at:

"kommunene vil kunne betinge seg full innsynsrett i hvordan fellesrådet disponerer kommunale bevilgninger. Det vil heller ikke være noe i veien for at kommunene ved

Rådhuset, 8305 Svolvær
Tlf: 754 20 439/ 95 10 90 02
Epost: Knut.Roar.Johansen@vagan.kommune.no

bevilgningsvedtak stiller som krav at kontrollutvalgene skal ha adgang til å føre kontroll med hvordan midlene forvaltes mm."

Senere (i desember 2009) la et departementsoppnevnt utvalg fram "85 tilrådinger om styrkt eigenkontroll i kommunane", og ga dette rådet om kontroll av bevilgninger til kirkelig fellesråd:
" Tilråding 72: Dersom det er ønskjeleg lokalt, kan kommunen stille vilkår om kontroll med dei kommunale tilskota til fellesråda. Ein kan her tenkje seg eit vilkår om at kommunen har rett til å føre kontroll med at midlane blir nytta etter føresetnadene."

Kontrollutvalget ønsker å ha mulighet til å foreta kontroll med at framtidige kommunale bevilgninger til kirkelig fellesråd blir forvaltet i samsvar med budsjettintensjonene.

Det er samtidig viktig å ta hensyn til den særstillingen fellesrådet har som et organ der det store flertallet av medlemmene er valgt ved direkte, kirkelig valg, uavhengig av kommunen. At kommunestyret stiller kontrollvilkår i bevilgningsvedtak til fellesrådet, slik både departementet og" tilrådingene" går inn for, er en god løsning som ivaretar de ulike interessene.

Forslag til vedtak
Kontrollutvalget anbefaler at kommunestyret ved framtidige bevilgninger til kirkelig fellesråd sikrer seg full innsynsrett i hvordan midlene forvaltes.
Kontrollutvalget innstiller på at kommunestyret gjør dette vedtaket ved behandling av fremtidige budsjettbevilgninger til kirkelig fellesråd:
Som del av kommunens bevilgningsvedtak gir kommunestyret kontrollutvalget adgang til å føre kontroll med hvordan den kommunale bevilgning til kirkelig fellesråd forvaltes.

Behandling
Forslag til vedtak enstemmig vedtatt

Vedtak
Kontrollutvalget anbefaler at kommunestyret ved framtidige bevilgninger til kirkelig fellesråd sikrer seg full innsynsrett i hvordan midlene forvaltes.
Kontrollutvalget innstiller på at kommunestyret gjør dette vedtaket ved behandling av fremtidige budsjettbevilgninger til kirkelig fellesråd:
Som del av kommunens bevilgningsvedtak gir kommunestyret kontrollutvalget adgang til å føre kontroll med hvordan den kommunale bevilgning til kirkelig fellesråd forvaltes.

Værøy, 10.5.19

Knut Roar Johansen
sekretariatsleder

Rådhuset, 8305 Svolvær
Tlf: 754 20 439/ 95 10 90 02
Epost: Knut.Roar.Johansen@vagan.kommune.no

13 Oversikt over tilrådingane i del 2

TILRÅDING OM KONTROLLEN MED LØYVINGANE TIL DEI KYRKJELEGE FELLESRÅDA

- Tilråding 71: Kommunane bør sikre at dialogen med fellesrådet er tilstrekkeleg og god.
- Tilråding 72: Dersom det er ønskjeleg lokalt, kan kommunen stille vilkår om kontroll med dei kommunale tilskota til fellesråda. Ein kan her tenkje seg eit vilkår om at kommunen har rett til å føre kontroll med at midlane blir nytta etter føresetnadene.

DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Telemark Kontrollutvalgssekretariat IKS
Postboks 83

3833 BØ I TELEMARK

Deres ref	Vår ref	Dato
	08/2790-3 JMS	25.05.2009

Kommunenes forhold til de kirkelige fellesrådene

Vi viser til brev av 3. desember 2008 vedrørende kommunenes forhold til de kirkelige fellesrådene. I brevet er det bl.a. reist spørsmål om kommunenes innsynsrett i hvordan kirkelige fellesråd forvalter midler som i hovedsak er tildelt fra kommunene.

Kommunal- og regionaldepartementet har bedt Kultur – og kirkedepartementet som ansvarlig departement for kirkeloven, om en redegjørelse for hvilke muligheter kommunene har for å kontrollere hvordan kirkelig fellesråd anvender kommunale bevilgninger til kirkelige formål. Redegjørelsen under bygger på Kultur- og kirkedepartementets uttalelse.

Forholdet mellom kirke og kommune er basert på samarbeid og samvirke. Ved kirkeloven av 1996 ble ansvaret for den lokale kirkeforvaltningen gitt til et valgt kirkelig organ (fellesrådet), men lovgivningen viderefører og bygger på tidligere forutsetninger om dialog og samvirke mellom kommune og kirke. Det økonomiske ansvaret som kommunene hadde for den kirkelige virksomheten, ble videreført i loven ved at § 15 angir områder som kommunene har et forpliktende utgiftsansvar for. Det er ikke gitt formkrav for kommunens bevilgninger, men i tråd med kirkelovens system bør ikke bevilgningsvedtak generelt utformes slik at det svekker kirkens (fellesrådets) selvstendige ansvar for disponeringen av midlene. Det vil likevel være full adgang for kommunene å øremerke midler til særskilte formål, som for eksempel utvidelse av kirkegårder eller til særskilte tiltak rettet mot kirkebyggene.

Postadresse:
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon *
22 24 90 90 /
Org. nr.:
972 417 858

Kommunalavdelingen
Telefaks:

Saksbehandler:
Jan Morten Sundeid
22 24 72 49

Innsynsrett for bevilgende myndigheter eller andre som yter midler til fellesrådet er ikke særskilt regulert i kirkeloven eller i forskrift om økonomiforvalting for kirkelige fellesråd. Forskriften skal legge til rette for god økonomistyring og forsvarlig økonomiforvaltning i fellesrådet, men det er ikke tatt inn særskilte bestemmelser i forskriften som regulerer innsynsrett for andre. Fellesrådene er imidlertid som alle andre som mottar midler, forpliktet til å forvalte disse og redegjøre for anvendelsen i samsvar med forutsetninger og rapporteringskrav som bevilgende instans setter, enten dette er staten, kommunene eller private. For ytterligere å legge til rette for god kommunikasjon mellom kommunen og fellesrådet, og særlig i forhold til økonomiske spørsmål, følger det av kirkeloven § 12 at kommunen skal oppnevne en representant i fellesrådet. Fellesrådene er en del av det offentlige, og er således bl.a. underlagt offentlighetslovens bestemmelser på tilsvarende måte som kommunene.

I lys av ovenstående legger departementet til grunn at kommunene vil kunne betinge seg full innsynsrett i hvordan fellesrådet disponerer kommunale bevilgninger. Det vil heller ikke være noe i veien for at kommunene ved bevilgningsvedtak stiller som krav at kontrollutvalgene skal ha adgang til å føre kontroll med hvordan midlene forvaltes m.m.

Vi vil for øvrig opplyse om at henvendelsen er oversendt arbeidsgruppen som skal vurdere tiltak for å styrke egenkontrollen i kommunene, jf. vedlagte brev. Departementet har bedt arbeidsgruppen vurdere om det er behov for å lovfeste, ev. forskriftsfeste, kommunenes adgang til å føre kontroll med hvordan kommunenes bevilgninger til kirkeformål blir anvendt.

Med hilsen

Helga Hjorth e.f.
avdelingsdirektør

Jan Morten Sundeid
seniorrådgiver

Kopi til:
Kultur- og kirkedepartementet